



Inspectie van het Onderwijs  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

## Stichting Samenw.school ABVO IJburg

### AFT Rapport Toekenning Basistoezicht

Toekenning Basistoezicht financiële continuïteit

Datum vaststelling: 26 oktober 2021

# Inhoudsopgave

|    |  |          |
|----|--|----------|
| 1. | <b>Toelichting basistoezicht financiële continuïteit</b> | <b>3</b> |
| 2. | <b>Financiële situatie</b>                               | <b>4</b> |
| 3. | <b>Zienswijze van het bestuur</b>                        | <b>7</b> |

# 1. Toelichting basistoezicht financiële continuïteit

Op 16 januari 2018 paste de inspectie het financieel continuïteitstoezicht aan op Stichting Samenwerkingsschool voor Algemeen Bijzonder Voortgezet Onderwijs IJburg (hierna: IJburg College) met bestuursnummer 41608. De vastlegging hiervan bevindt zich in het fase 1 rapport met kenmerk 5170357 dat is openbaar gemaakt via [www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl).

Aanpassing van het financieel continuïteitstoezicht houdt in dat de inspectie een bestuur opdracht geeft om concrete maatregelen te formuleren om de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs te waarborgen. De inspectie ziet toe op de effectieve uitvoering van deze maatregelen door het bestuur. De inrichting van dat toezicht en de afspraken die daarover zijn gemaakt met het bestuur zijn vastgelegd in het fase 2 rapport van 4 oktober 2018 met kenmerk 5269554. De voortgang van de verbetermaatregelen is vastgelegd in het fase 3 rapport van 3 februari 2021 met kenmerk 26581903. Beide rapporten zijn openbaar en te vinden op onze website.

In dit fase 4 rapport geven wij een beknopte beschrijving van de effecten van de verbetermaatregelen van het bestuur zoals wij die tot dusverre hebben waargenomen en zoals die blijken uit de recente jaarverslaggeving. Dit fase 4 rapport markeert het moment waarop wij constateren dat er sprake is van een redelijk perspectief op de continuïteit van het onderwijs. **Wij normaliseren het financieel continuïteitstoezicht naar basistoezicht en volgen de verdere ontwikkeling van de financiële positie van het bestuur in beginsel via het reguliere toezicht.**

## 2. Financiële situatie

In onderstaande tabel zijn de financiële kengetallen van het bestuur over de jaren 2018 tot en met 2020 (realisatie) en 2021 tot en met 2023 (prognose) opgenomen. De kengetallen zijn afgezet tegen de signaleringswaarden ('Indicatie mogelijk risico') die wij gebruiken in onze jaarlijkse risicodetectie.

| Kengetallen                 | Indicatie mogelijk risico | Realisatie |       |      | Prognose |      |      |
|-----------------------------|---------------------------|------------|-------|------|----------|------|------|
|                             |                           | 2018       | 2019  | 2020 | 2021     | 2022 | 2023 |
| Liquiditeit (current ratio) | < 0,75                    | 0,95       | 1,55  | 1,62 | 1,62     | 1,80 | 1,87 |
| Solvabiliteit z             | < 0,30                    | 0,14       | 0,40  | 0,49 | 0,53     | 0,58 | 0,59 |
| Weerstandsvermogen          | < 5%                      | -5,5%      | -0,6% | 3,0% | 5,5%     | 8,1% | 9,9% |
| Huisvestingsratio           | > 10%                     | 7,1%       | 8,0%  | 9,0% | nvt      | nvt  | nvt  |
| Rentabiliteit               | < 0%                      | 1,8%       | 5,0%  | 3,7% | 1,8%     | 2,1% | 0,9% |

De kengetallen tot en met 2020 zijn door Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) ontleend aan de door de instellingsaccountant gecontroleerde jaarrekeningen. De kengetallen vanaf 2020 zijn ontleend aan de in de jaarstukken 2020 opgenomen continuïteitsparagraaf.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de financiële positie van het IJburg College een positieve ontwikkeling laat zien. In 2018, 2019 en 2020 heeft het IJburg College positieve resultaten behaald. Ook voor 2021, 2022 en 2023 verwacht het IJburg College positieve resultaten. De tussentijdse cijfers van maart 2021 (niet gecontroleerd door een accountant) bevestigen dit beeld. In 2020 liggen de kengetallen boven de signaleringswaarden, met uitzondering van het weerstandsvermogen. In 2021 wordt verwacht dat ook het weerstandsvermogen boven de signaleringswaarde komt.

### *Maatregelen die het bestuur heeft genomen*

Op 1 februari 2019 is er een nieuwe bestuurder aangetreden bij het IJburg College. De nieuwe bestuurder heeft een herstelplan opgesteld. Onder leiding van de nieuwe bestuurder zijn maatregelen getroffen en is sturing gegeven aan de versterking van de financiële positie en de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs om daarmee de continuïteit van het IJburg College te waarborgen. De voornaamste verbetermaatregelen die het IJburg College heeft doorgevoerd zijn:

- Herinrichting organisatiestructuur en professionalisering organisatiecultuur
- Verhogen van de kwaliteit van het onderwijs
- Terugbrengen personele formatie (onder andere door het herijken van het taakbeleid)
- Anticiperen op teruglopende leerlingenaantallen

In het fase 3 rapport van 3 februari 2021 met kenmerk 26581903 zijn de verbetermaatregelen en de effecten daarvan beschreven.

Tijdens het voortgangsgesprek op 8 juni 2021 heeft de bestuurder kenbaar gemaakt dat zij het voornemen heeft tot intensieve bestuurlijke samenwerking. Hierbij is een fusie een mogelijke uitkomst. Het IJburg College beoogt hiermee voldoende aanbod aan voortgezet onderwijs op het eiland IJburg te behouden waarbij de eigen identiteit een belangrijke onderscheidende waarde is. De bestuurder geeft aan dat de keuze voor het samengaan met een ander bestuur vanuit onderwijskundig perspectief is ingezet en gewenst is. Bijkomend voordeel is dat dit efficiency en daarmee kostenvoordelen met zich mee kan brengen wat helpt om de financiële kwetsbaarheid als éénpitter te beheersen. De Raad van Toezicht is op de hoogte van deze overwegingen en ontwikkeling en stimuleert dit besluit. Het traject om te komen tot intensieve bestuurlijke samenwerking is nog in een pril stadium, een intentieverklaring wordt in het najaar van 2021 verwacht waarna de uitwerking hiervan naar verwachting twee jaar duurt.

Concluderend stelt de inspectie vast dat het bestuur inmiddels effectieve maatregelen heeft getroffen om de financiële positie te versterken. De tabel met de financiële kengetallen bevestigen dit beeld. Het document 'Doorrekening van de beleidsopties' voor de periode 2021-2022 tot en met 2026-2027 (opgesteld door IJburg College april 2021) laat zien dat het IJburg College in de huidige vorm ten minste de komende twee jaren geen financieel risico loopt. Dat geeft het IJburg College de ruimte om de school die ze nu zijn voort te zetten en zich daarnaast te focussen op het traject om te komen tot bestuurlijke samenwerking (mogelijk een fusie).

Het verloop van het leerlingenaantal van het IJburg College de komende jaren is echter onzeker. In het document 'Doorrekening van de beleidsopties' is zichtbaar dat bij een teruglopend leerlingenaantal het bestuur aanvullende bezuinigingsmaatregelen moet treffen en de financiële positie op de langere termijn kwetsbaar is. Dit maakt dat zowel de bestuurder als de Raad van Toezicht van mening zijn dat zij op de lange termijn een bestuurlijke fusie noodzakelijk acht voor de toekomstbestendigheid van het IJburg College. De inspectie deelt deze mening. Daarmee kan het IJburg College ook op de langere termijn de (financiële) continuïteit waarborgen.

Op grond van ons onderzoek beoordelen wij de financiële continuïteit als Voldoende. Wij hebben geen indicatie van financiële risico's voor de continuïteit van de stichting binnen nu en twee jaar. De inspectie kent dan ook het basis financieel toezicht toe aan het bestuur.

## **2.1. Informatieplicht**

Ook bij basistoezicht geldt dat het bestuur ons onverwijld informeert over ontwikkelingen in zijn financiële positie met mogelijk belangrijke gevolgen voor de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs.

## **2.2. Juridisch kader financieel continuïteitstoezicht**

In ons financieel toezicht gaan wij uit van ons toezichtkader 2017 vermeld op [www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl).

## 3. Zienswijze van het bestuur

Het bestuur heeft de volgende zienswijze ingediend:

Wij zijn blij dat u de financiële continuïteit als voldoende beoordeelt en daarmee het financieel basistoezicht toekent aan het IJburg College. We herkennen het gestelde in de definitieve rapportage.

Veel dank voor de wijze waarop wij in de afgelopen jaren in gezamenlijkheid vorm hebben kunnen geven aan het traject om te komen tot de genormaliseerde situatie van het basistoezicht. Hiervanuit kunnen we aan de slag om de continuïteit voor de toekomst te waarborgen en ons verder te richten op kwalitatief goed onderwijs voor al onze leerlingen.

Inspectie van het Onderwijs  
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht  
T-algemeen 088 6696000  
T-loket (voor vragen) 088 6696060

